

J 93/56

BIBLIOTHÈQUE DE DROIT PUBLIC

sous la direction de

MARCEL WALINE

Professeur à la Faculté de Droit et des Sciences Économiques de Paris

TOME LVI

J

23

56

ÉTUDES SUR LE RECOURS
DE PLEINE JURIDICTION X

PAR

PIERRE SANDEVOIR

Docteur en Droit

Lauréat de la Faculté de Droit et des Sciences Économiques de Lille

Chargé de cours à la Faculté de Droit
et des Sciences Économiques de Lille

PRÉFACE DE

ROLAND DRAGO

Professeur à la Faculté de Droit et des Sciences Économiques de Lille

Ouvrage honoré d'une subvention du
Ministère de l'Éducation nationale et
couronné par la Faculté de Droit de Lille

BIBLIOTHÈQUE
GRENOBLE
UNIVERSITAIRE

P A R I S

LIBRAIRIE GÉNÉRALE DE DROIT ET DE JURISPRUDENCE
20, Rue Soufflot, 20

1964

TABLE DES MATIERES

AVANT-PROPOS	5
INTRODUCTION	11

PREMIERE PARTIE

LA NAISSANCE DE LA JUSTICE ADMINISTRATIVE ET L'APPARITION DU CONTENTIEUX ORDINAIRE

CHAPITRE I. — <i>Le principe de la séparation des pouvoirs</i>	45
CHAPITRE II. — <i>Le principe de la séparation des autorités administratives et judiciaires</i>	51
<i>Section I.</i> — Le principe de la séparation des autorités administratives et judiciaires, et le principe de la séparation des pouvoirs	53
<i>Section II.</i> — Le principe de la séparation des autorités administratives et judiciaires, et la conception rationnelle de la séparation des pouvoirs	55
CHAPITRE III. — <i>Le principe « Juger l'Administration c'est aussi administrer »</i>	63
<i>Section I.</i> — La valeur des justifications traditionnelles	64
§ 1. — La méfiance envers les tribunaux judiciaires	64
§ 2. — La prévention à l'égard des juridictions d'exception	67
<i>Section II.</i> — La réalité du principe « Juger l'Administration c'est aussi administrer »	69
§ 1. — L'existence du principe « Juger l'Administration c'est aussi administrer »	71
§ 2. — Les trois éléments du principe « Juger l'Administration c'est aussi administrer »	80
<i>Section III.</i> — Les modalités de l'intervention du principe « Juger l'Administration c'est aussi administrer » à l'Assemblée constituante	93

311, 312, 313,

8, 363, 364.

8, 279, 288, 300,

CHAPITRE IV. — <i>La loi des 7-14 octobre 1790</i>	101
<i>Section I.</i> — <i>La controverse relative à la loi des 7-14 octobre 1790</i>	103
<i>Section II.</i> — <i>La signification de la loi des 7-14 octobre 1790</i> ..	108
<i>Conclusion de la première partie</i>	115

DEUXIEME PARTIE

LE DEVELOPPEMENT DE LA JUSTICE ADMINISTRATIVE
ET L'APPARITION DE LA DISTINCTION DES CONTENTIEUX

TITRE PREMIER. — <i>L'organisation du contentieux administratif</i> ..	125
CHAPITRE I. — <i>La détermination d'une référence législative au principe « Juger l'Administration c'est aussi administrer »</i> ..	127
<i>Section I.</i> — <i>Le choix d'un texte de référence</i>	128
<i>Section II.</i> — <i>Le processus d'identification du texte au principe</i>	131
CHAPITRE II. — <i>Le domaine du recours contentieux</i>	139
<i>Section I.</i> — <i>La notion de recours contentieux en matière administrative</i>	139
<i>Section II.</i> — <i>L'apparition des grands secteurs administratifs contentieux</i>	143
<i>Section III.</i> — <i>La notion de compétence contentieuse administrative par nature</i>	149
CHAPITRE III. — <i>L'apparition du principe général de la responsabilité administrative</i>	153
<i>Section I.</i> — <i>Les applications particulières de la responsabilité administrative</i>	154
<i>Section II.</i> — <i>La définition du principe général</i>	156
<i>Section III.</i> — <i>La portée du principe à l'époque révolutionnaire</i>	159
CHAPITRE IV. — <i>La nature du recours contentieux</i>	163
<i>Section I.</i> — <i>Les intentions du législateur</i>	164
<i>Section II.</i> — <i>Les facteurs d'atténuation</i>	165

*Conclusion du*TITRE II. —
tion c'est

CHAPITRE I.

tive*Section I.**Section II**Section II*

CHAPITRE II.

tion ..*Section I.**tion**Section II**Section II**Conclusion d*

TITRE III. —

CHAPITRE I. —

Section I.

§ 1. .

§ 2. .

§ 3. .

t

§ 4. .

*Section II**Sous-Secti*

§ 1. .

§ 2. .

§ 3. .

Sous-Secti

§ 1. .

§ 2. .

h

DES SUR LE RECOURS

..... 101
 es 7-14 octobre 103
 octobre 1790.. 108
 115

ADMINISTRATIVE
 CONTENTIEUX

Administratif .. 125
*législative au
 administrer* .. 127
 128
 texte au prin-
 131
 139
 ix en matière
 139
 administratifs
 143
 tieuse adminis-
 149
la responsabi-
 153
 la responsabi-
 154
 l 156
 que révolution-
 159
 163
 164
 165

DE PLEINE JURIDICTION 457

Conclusion du titre premier 171

TITRE II. — *L'épanouissement du principe « Juger l'Administra-
 tion c'est aussi administrer »* 173

CHAPITRE I. — *La formation de la juridiction administra-
 tive* 175
Section I. — L'apparition de l'administration consultative 175
Section II. — Les progrès conceptuels 178
Section III. — Les améliorations institutionnelles 181

CHAPITRE II. — *L'amalgame de l'administration et de la juridic-
 tion* 187

Section I. — L'affirmation du principe « Juger l'Administra-
 tion c'est aussi administrer ». 187
Section II. — Le temps des oppositions 191
Section III. — Les réalisations définitives 201
Conclusion du titre second 211

TITRE III. — *Le développement du contentieux administratif* 215

CHAPITRE I. — *Le contentieux administratif ordinaire* 217

Section I. — Le domaine du recours contentieux 217
 § 1. — L'importance de la notion de droit subjectif .. 217
 § 2. — Les limitations de la notion de droit subjectif .. 220
 § 3. — Les notions de matières administratives conten-
 tieuses et de pure administration 223
 § 4. — L'extension du contentieux de l'indemnisation .. 227
Section II. — La nature du recours contentieux 233
Sous-Section I. — La nature contentieuse du recours ordinaire. 233
 § 1. — Le Conseil d'Etat. 234
 § 2. — Les conseils de préfecture 235
 § 3. — Les organes de l'administration active 237
Sous-Section II. — L'essence du recours ordinaire 238
 § 1. — La notion d'intérêt général 239
 § 2. — Les progrès du Conseil d'Etat : position du pro-
 blème 243

§ 3. — Les progrès du Conseil d'Etat : solution du problème	245
§ 4. — La notion d'intérêt public	251
CHAPITRE II. — <i>Le contentieux de la pure administration</i>	255
<i>Section I.</i> — La signification de la jurisprudence Egret-Thomassin	256
<i>Section II.</i> — Les origines du contentieux de la légalité	261
<i>Section III.</i> — L'apparition du visa de la loi des 7-14 octobre 1790	267
<i>Section IV.</i> — L'essence du contentieux de la légalité	276
<i>Conclusion de la deuxième partie</i>	287

TROISIÈME PARTIE

THEORIE GENERALE DU RECOURS
DE PLEINE JURIDICTION

TITRE PREMIER. — <i>La juridiction</i>	295
CHAPITRE I. — <i>Le principe « Juger l'Administration c'est aussi administrer »</i>	297
<i>Section I.</i> — L'aspect normatif du principe	298
§ 1. — La notion de centralisation	298
§ 2. — L'inégalité des intérêts	301
§ 3. — La notion de droit administratif	304
<i>Section II.</i> — L'aspect matériel du principe	309
§ 1. — Le caractère de droit commun	310
§ 2. — La liaison de la compétence et du fond	314
<i>Section III.</i> — L'aspect organique du principe	327
§ 1. — L'élément de centralisation	327
§ 2. — Le juge-administrateur	331
<i>Section IV.</i> — La portée du principe	337
§ 1. — La formulation du principe « Juger l'Administration c'est aussi administrer »	337
§ 2. — La participation du juge à l'administration	340

ES SUR LE RECOURS	
tion du pro-	245
.....	251
ation	255
e Egret-Tho-	256
.....	261
égalité	267
7-14 octobre	267
.....	276
galité	287
.....	
IRS	
.....	295
n c'est aussi	297
.....	298
.....	298
.....	301
.....	304
.....	309
.....	310
fond	314
.....	327
.....	327
.....	331
.....	337
: l'Administra-	337
.....	340
istration	

DE PLEINE JURIDICTION	459
§ 3. — L'importance de la jurisprudence	344
CHAPITRE II. — <i>De la pleine juridiction à la moindre juridiction.</i>	351
Section I. — La nature du contentieux de pleine juridiction.	352
Section II. — La nature du contentieux de la légalité	357
Section III. — Le principe de la séparation des autorités admi-	
nistrative et judiciaire	368
Conclusion du titre premier	379
TITRE II. — <i>L'action</i>	383
CHAPITRE I. — <i>L'action de droit public et l'action de droit privé.</i>	385
Section I. — La conception matérielle de l'administration ..	385
Section II. — La notion de service public	394
CHAPITRE II. — <i>L'action en excès de pouvoir et l'action de plein</i>	
<i>contentieux</i>	405
Section I. — La distinction des contentieux	406
Section II. — De la conception matérielle à la conception	
formelle de la fonction juridictionnelle	415
Conclusion de la troisième partie	427
CONCLUSION GÉNÉRALE	431
ÉLÉMENTS DE BIBLIOGRAPHIE	437
TABLE ALPHABÉTIQUE	445
INDEX DES NOMS	451
Table des matières	455

BIBLIOTHÈQUE
GRENOBLE
UNIVERSITAIRE